

VEŘEJNÁ KONZULTACE K NÁVRHU AKTU O STAVEBNÍCH SLUŽBÁCH

(Construction Services Act)

Termín: 13.1. – 20.4.2026

1 Úvod

Evropská komise konzultuje s veřejností připravovaný **Akt o stavebních službách** (Construction Services Act), který je klíčovou iniciativou v rámci Strategie jednotného trhu. Nový akt má za cíl maximálně **využít potenciál jednotného trhu pro stavební a instalační služby** a přispět ke zvýšení produktivity tohoto sektoru při současné modernizaci regulačního rámce. Podpoří **přeshraniční poskytování stavebních a instalačních služeb**, což může být zvláště přínosné pro malé a střední podniky **v příhraničních regionech**. Zainteresované strany jsou vyzvány, aby sdílely své názory na to, jak učinit stavební sektor efektivnějším, odolnějším a lépe připraveným na budoucnost.

Tato iniciativa podporuje cíle **Evropského plánu dostupného bydlení** a **Evropské strategie pro výstavbu bydlení**, které zahrnují podporu zvýšené a rychlejší nabídky dostupného, udržitelného a kvalitního bydlení v celé Unii. Navazuje rovněž na připravovaný **Balíček spravedlivé mobility pracovní síly** (Fair Labour Mobility Package), včetně **iniciativy přenositelnosti dovedností** (Skills Portability Initiative). Výsledky této konzultace mohou rovněž posloužit jako podklad nebo podpora pro probíhající práci na těchto dalších iniciativách.

2 Přihlašovací údaje

3 Otázky pro zadavatele stavebních služeb

3.1 Zvažovali jste v posledních 24 měsících najmutí, nebo jste najali, stavební firmu či jiné stavební odborníky z jiného členského státu? Ano Ne

3.2 Proč ne? (Můžete změnit pořadí, případně ponechat původní pořadí.)

- Administrativní zátěž
- Administrativní obtíže spojené s nutností dodržovat dva právní rámce
- Obtíže související s pojištěním
- Vyšší cena
- Nejasnosti ohledně práva na nápravu a odpovědnosti
- Jazyková bariéra
- Nižší kvalita
- Žádná nebo omezená nabídka
- Nebylo zvažováno jako možnost
- Uznávání národního oprávnění / certifikace
- Uznávání kvalifikací / dovedností
- Horší poměr ceny a kvality

3.3 Proč ne? Jiný důvod.

3.4 Proč?

Můžete změnit pořadí, případně ponechat původní pořadí.

- Dostupnost
- Lepší poměr ceny a kvality
- Lepší kvalita
- Nižší cena
- Blízkost poskytovatelů za hranicí
- Rychlejší dodání

3.5 Proč? Jiné důvody, které nebyly uvedeny výše

3.6 Pro jaký typ prací?

3.7 Jaký přínos byste jako příjemce od poskytovatele stavebních služeb z jiného členského státu očekával(a)?

Můžete změnit pořadí, případně ponechat původní pořadí.

- Lepší poměr ceny a kvality
- Lepší kvalitu
- Zvýšenou dostupnost
- Nižší cenu
- Rychlejší dodání

3.8 Jiné?

3.9 Co by pomohlo usnadnit přístup k poskytovatelům stavebních služeb z jiného členského státu, zejména pokud působíte v příhraničních regionech?

4 Otázky pro poskytovatele stavebních služeb

4.1 Jaký podíl služeb vaší společnosti je – pokud vůbec – poskytován přeshraničně klientům v členském státě, ve kterém nejste usazení (tj. nemáte zde sídlo, dceřinou společnost ani jinou formu usazení)?

- Žádný
- Méně než 10 %
- Mezi 10 a 30 %
- Mezi 30 a 60 %
- Více než 60 %

4.2 Jaké jsou důvody?

- Poptávka na trhu v mém státě usazení je dostatečná
- Poptávka v jiných členských státech je nedostatečná
- Moje společnost má v jiném členském státě další usazení (např. dceřinou společnost nebo pobočku)
- Ostatní členské státy jsou příliš vzdálené (např. dopravní náklady jsou neúměrně vysoké)
- Administrativní a regulační zátěž při poskytování přeshraničních služeb je příliš vysoká, příliš složitá nebo náklady na splnění povinností jsou neúměrné
- Poskytování služeb je ziskovější v mém státě usazení
- Existuje jazyková bariéra
- Jsou zde obtíže s pojištěním

4.3 Jiné důvody, které nebyly uvedeny výše

4.4 Uveďte prosím hlavní administrativní a regulační zátěže

4.5 Uveďte prosím obtíže související s pojištěním

4.6 Co vám umožnilo poskytovat služby v jiném členském státě?

4.7 Co by vám jako poskytovateli nejvíce pomohlo při vstupu na trhy stavebních služeb v jiných členských státech?

5 Národní oprávnění a certifikace

S výjimkou možného problému regulovaných povolání (který je řešen samostatně níže) může být poskytování služeb právnickou nebo fyzickou osobou podmíněno povolením vydaným orgány veřejné moci nebo zvláštní certifikací ze strany veřejného certifikačního orgánu. Podle stávajícího rámce EU[1] platí obecné pravidlo, že poskytovatel služeb, který je oprávněn poskytovat určitou službu v jednom členském státě, je oprávněn poskytovat tutéž službu i v jiném členském státě. Pokud tedy vnitrostátní právní úprava stanoví povinnost mít pro poskytování služeb oprávnění nebo certifikaci, měla by být uznávána oprávnění nebo certifikace vydaná v jiných členských státech.

Příkladem jsou národní režimy oprávnění a certifikací pro služby instalace solárních fotovoltaických systémů nebo pro specifické služby připojení k energetické síti.

Upozorňujeme, že tato část se netýká regulovaných povolání s povinností splnění zvláštních odborných kvalifikací podle vnitrostátního práva, která jsou předmětem kapitoly 6.

[1] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu

5.1 Podle vašich zkušeností mohou stavební odborníci, kteří jsou oprávněni nebo certifikováni ve svém domovském členském státě, poskytovat stejnou službu v jiném členském státě bez dodatečného oprávnění nebo certifikace? Ano Ne

5.2 Prosím vysvětlete

5.3 Setkali jste se s obtížemi při uznávání vašich oprávnění nebo certifikací v jiném členském státě? Ano Ne

5.4 Prosím vysvětlete

5.5 Podle vašeho názoru existují důvody, které ospravedlňují omezení některých činností v oblasti stavebních služeb národními oprávněními nebo certifikacemi?

Ano Ne

5.6 Prosím vysvětlíte

5.7 Jak důležité jsou administrativní zátěže spojené s oprávněními a certifikacemi? Kolik zdrojů (v % obratu) je nutné na ně vynaložit?

5.8 Podpořili byste zlepšení vzájemného uznávání oprávnění nebo certifikací mezi členskými státy, včetně větší transparentnosti národních pravidel? Ano Ne

5.9 Prosím vysvětlíte

5.10 Podpořili byste vypracování společného evropského rámce pro vydávání oprávnění nebo certifikací?

Ano, Ne

5.11 Prosím vysvětlíte

5.12 Jaká další opatření byste podpořili?

5.13 Setkali jste se s obtížemi při uznávání vašich vlastních nebo zaměstnaneckých certifikátů, diplomů, licencí či jiných oficiálně uznávaných dokladů týkajících se povinností v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v jiném členském státě? Ano Ne

5.14 Prosím vysvětlíte

5.15 Na základě vašich zkušeností, podpořili byste Zlepšení vzájemného uznávání kompetencí v oblasti BOZP ve všech členských státech, včetně větší transparentnosti národních pravidel? Ano Ne

5.16 Prosím vysvětlíte

5.17 Na základě vašich zkušeností, podpořili byste Vypracování společného evropského rámce pro vydávání oprávnění nebo certifikací? Ano Ne

5.18 Prosím vysvětlíte

5.19 Která další opatření byste podpořili?

6 Regulovaná povolání

Regulovaná povolání představují národní nebo regionální omezení pro poskytování služeb, které jsou vyhrazeny pouze osobám disponujícím specifickými odbornými kvalifikacemi, ať už se jedná o diplom, speciální školení nebo pracovní zkušenosti v daném oboru[1].

Aby bylo povolání považováno za regulované, musí být omezení stanoveno zákonem, předpisem nebo administrativním opatřením; nestačí pouze praxe v odvětví nebo dobrovolné standardy průmyslu. V oblasti stavebních a instalačních služeb se příkladem regulovaných povolání mohou stát elektrikáři, kominíci, technici topení, chlazení nebo klimatizace, instalatéři a inženýři.

Upozorňujeme, že výsledky této konzultace mohou rovněž informovat nebo podpořit probíhající práce na Iniciativě přenositelnosti dovedností (Skills Portability Initiative).

[1] Definováno Směrnicí 2005/36/ES Evropského parlamentu a Rady ze dne 7. září 2005 o uznávání odborných kvalifikací, čl. 3 odst. 1(a):

„‘Regulované povolání’: odborná činnost nebo skupina odborných činností, jejichž přístup, výkon nebo jeden ze způsobů výkonu je přímo či nepřímo, na základě legislativních, regulačních nebo administrativních předpisů, vázán na držení specifických odborných kvalifikací; zejména použití profesního titulu, jehož užívání je omezeno legislativními, regulačními nebo administrativními předpisy na držitele dané odborné kvalifikace, se považuje za způsob výkonu činnosti.“

6.1 Podle vašich zkušeností by mělo zůstat národní omezení přístupu k poskytování těchto služeb v sektoru stavebnictví osobám s konkrétní kvalifikací:

- beze změny
- zjednodušené
- zrušené

6.2 Prosím vysvětlíte

6.3 Stavebnictví spoléhá na strojní vybavení, včetně mobilních strojů mimo silnice a některého stavebního vybavení, které nespadá do oblasti legislativy o stavebních výrobcích („stavební vybavení“). Setkali jste se s obtížemi při poskytování služeb s využitím nebo instalací stavebních strojů či stavebního vybavení v jiném členském státě? Ano Ne

6.4 Obtíže byly spojeny s:

- Nedostatkem informací o pravidlech v jiném členském státě?

- Požadavkem na speciální školení nebo oprávnění od národních orgánů pro jejich provoz na veřejných komunikacích a mimo ně (nad rámec řidičského průkazu)?
- Požadavkem na speciální školení nebo oprávnění v jiném členském státě pro jejich instalaci?
- Požadavkem na speciální školení nebo oprávnění v jiném členském státě pro jejich provoz?

6.5 Na základě vašich zkušeností, podpořili byste vypracování společného evropského rámce pro používání takových strojů a stavebního vybavení? Ano Ne

6.6 Prosím vysvětlíte

7 Systémy stavebních průkazů (Construction Site Card Schemes)

V oblasti stavebních a instalačních služeb jsou na národní a regionální úrovni využívány sektorové sociální ID karty nebo průkazy pro staveniště s různými vlastnostmi a funkcemi. Jedná se převážně o fyzické nebo digitální nástroje určené k ověření identity pracovníků a zaměstnavatelů, pomáhající při prosazování legislativy týkající se pracovního práva, sociálního zabezpečení a daní.

Tyto karty obvykle obsahují základní informace, jako je identita pracovníka, údaje o zaměstnavateli a v některých případech relevantní kvalifikace a certifikáty školení, včetně souladu s předpisy BOZP. Často je vydávají národní orgány, sociální partneři nebo paritní instituce[1] a jejich použití může být povinné nebo dobrovolné v závislosti na konkrétním státě[2].

[1] Paritní fondy jsou zřizovány, financovány a spravovány sociálními partnery a mohou plnit doplňkovou roli vůči existujícím vládním strukturám, zejména v oblasti odborného vzdělávání, bezpečnosti a ochrany zdraví, sektorových důchodů a placených dovolených.

[2] SIDE-CIC: Mapping Report of Social ID Cards in the Construction Sector Across the European Economic Area & Executive Summary :: FIEC 2024

7.1 Podle vašich zkušeností, jaké mohou být výhody stavební průkazky, pokud vůbec nějaké?

7.2 Podle vašich zkušeností, jaké mohou být nevýhody stavební průkazky, pokud vůbec nějaké?

7.3 Setkali jste se s nějakými obtížemi v souvislosti se stavební průkazkou při poskytování služeb v jiném členském státě? Ano Ne

7.4 Prosím vysvětlíte

8 Přístup k pojistným produktům pokrývajícím přeshraniční práce a uznávání pojistných smluv z jiných členských států

Určité stavební a instalační práce mohou být pro spotřebitele předmětem záruky a související (povinné) pojistné ochrany. Požadavky na odpovědnost a pojištění dále existují pro stavební inženýry a architekty. Požadavky na odpovědnost a pojištění se mohou lišit mezi členskými státy.

8.1 Setkali jste se v posledních 24 měsících s obtížemi při poskytování služeb v jiném členském státě kvůli odlišným požadavkům na pojištění? Ano Ne

8.2 Prosím vysvětlíte

8.3 Setkali jste se v posledních 24 měsících s obtížemi při získání pojištění vztahujícího se k přeshraničním pracím? Ano Ne

8.4 Prosím vysvětlíte

9 Přístup k informacím pro poskytování stavebních služeb

9.1 Informace o regulačních a administrativních požadavcích pro poskytování stavebních služeb ve vašem státě usazení jsou snadno dostupné online Ano Ne

9.2 Důvody obtíží při hledání informací online

- Neexistuje jediný zdroj
- Nepokrývá všechny relevantní oblasti
- Neúplné informace k dané problematice
- Zastaralé informace
- Dostupné pouze v místním jazyce
- Jazyk není snadno přístupný a srozumitelný (příliš právní / příliš technický)

9.3 Jiné důvody, které nebyly uvedeny výše

9.4 Nejlepší zdroj informací o regulačních a administrativních požadavcích ve vašem státě je:

- Evropské veřejné weby (např. „Your Europe“)
- Národní veřejný web
- Regionální / místní veřejný web
- Čech řemeslníků / obchodní komora
- Oborová asociace
- Průmyslové sdružení
- Komerční poskytovatel (advokátní kancelář, konzultační firma)
- Euroregion / Evropské seskupení pro územní spolupráci / přeshraniční orgán

9.5 Jiné zdroje, které nebyly uvedeny výše

9.6 Informace o regulačních a administrativních požadavcích v jiných členských státech pro poskytování stavebních služeb jsou snadno dostupné online Ano Ne

9.7 Důvody obtíží při hledání informací online

- Neexistuje jediný zdroj
- Nepokrývá všechny relevantní oblasti
- Neúplné informace k dané problematice
- Zastaralé informace
- Dostupné pouze v místním jazyce
- Jazyk není snadno přístupný a srozumitelný (příliš právní / příliš technický)

9.8 Jiné důvody, které nebyly uvedeny výše

9.9 Nejlepší zdroj informací o regulačních a administrativních požadavcích v jiných členských státech je:

- Evropské veřejné weby (např. „Your Europe“)
- Národní veřejný web
- Regionální / místní veřejný web
- Čech řemeslníků / obchodní komora
- Oborová organizace
- Průmyslové sdružení
- Komerční poskytovatel (advokátní kancelář, konzultační firma)
- Euroregion / Evropské seskupení pro územní spolupráci / přeshraniční orgán

9.10 Jiné zdroje, které nebyly uvedeny výše

9.11 Informace o poptávce v jiných členských státech pro poskytování stavebních služeb jsou snadno dostupné online? Ano Ne

9.12 Informace o dodavatelích v jiných členských státech pro poskytování stavebních služeb jsou snadno dostupné online? Ano Ne

10 Identifikované problémy při poskytování stavebních služeb

Tato závěrečná část shrnuje identifikované problémy při přeshraničním poskytování stavebních služeb. Prosím, vyjádřete svůj názor na významnost a pořadí následujících problémů.

10.1 Do jaké míry souhlasíte s tím, že následující faktory brání poskytování přeshraničních stavebních služeb?

Rozdílná pravidla a postupy v různých členských státech, pokud jde o:	Silně nesouhlasím	Nesouhlasím	Neutral	Souhlasím	Silně souhlasím	Nevím
Přístup k informacím online						
Používání a instalace specifických strojů a zařízení						
Poskytování auditních a poradenských služeb souvisejících s energetickou náročností budov						
Poskytování instalace zařízení souvisejících s technickými systémy budov						
Specifické národní certifikáty, normy zařízení nebo jiné povinnosti v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci						
Národní/regionální regulace povolání						
Národní/regionální systémy stavebních průkazek						
Pojištění odpovědnosti a insolvence						
Likvidace a přeprava stavebního a demoličního odpadu						

10.2 Do jaké míry souhlasíte, že následující faktory brání přeshraničnímu poskytování stavebních služeb?

Nedostatečné nebo zatěžující vzájemné uznávání oprávnění a certifikací z vašeho domovského členského státu	Silně nesouhlasím	Nesouhlasím	Neutral	Souhlasím	Silně souhlasím	Nevím
Používání a instalace specifických strojů a zařízení						
Poskytování auditních a poradenských služeb souvisejících s energetickou náročností budov						
Poskytování instalace zařízení souvisejících s technickými systémy budov						
Specifické národní certifikáty, normy zařízení nebo jiné povinnosti v oblasti BOZP						
Národní/regionální systémy stavebních průkazek						
Pojištění odpovědnosti a insolvence						

10.3 Které faktory by měly být prioritou pro akci EU?

Rozdílná pravidla a postupy v různých členských státech, pokud jde o:	Velmi nízká priorita	Nízká priorita	Neutral	Vysoká priorita	Velmi vysoká priorita	Nevím
Přístup k informacím online						
Používání a instalace specifických strojů a zařízení						
Poskytování auditních a poradenských služeb souvisejících s energetickou náročností budov						
Poskytování instalace zařízení souvisejících s technickými systémy budov						
Specifické národní certifikáty, normy zařízení nebo jiné povinnosti v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci						
Národní/regionální regulace povolání						
Národní/regionální systémy stavebních průkazek						
Pojištění odpovědnosti a insolvence						
Likvidace a přeprava stavebního a demoličního odpadu						

10.4 Do jaké míry souhlasíte, že nedostatečné nebo zatěžující vzájemné uznávání oprávnění a certifikací z vašeho domovského členského státu brání přeshraničnímu poskytování stavebních služeb?

Nedostatečné nebo zatěžující vzájemné uznávání oprávnění a certifikací z vašeho domovského členského státu týkající se:	Velmi nízká priorita	Nízká priorita	Neutral	Vysoká priorita	Velmi vysoká priorita	Nevím
Používání a instalace specifických strojů a zařízení						
Poskytování auditních a poradenských služeb souvisejících s energetickou náročností budov						
Poskytování instalace zařízení souvisejících s technickými systémy budov						
Specifické národní certifikáty, normy zařízení nebo jiné povinnosti v oblasti BOZP						
Národní/regionální systémy stavebních průkazek						
Pojištění odpovědnosti a insolvence						

11 Závěrečné otázky

11.1 Setkáváte se s dalšími výzvami při poskytování stavebních nebo instalačních služeb přeshraničně zákazníkům v EU? Jaká je podle vás nejpálčivější výzva?

11.2 Máte konkrétní návrhy, kde by služby politiky EU nebo cílené vynucování předpisů mohly pomoci usnadnit poskytování stavebních a instalačních služeb na jednotném trhu?

11.3 Nahrajte prosím svůj soubor / soubory
(Povoleny jsou pouze soubory typu pdf, txt, doc, docx, odt, rtf)

11.4 Uved'te prosím jakékoli relevantní odkazy