



# Stanovisko

## Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR k návrhu poslanců Radka Vondráčka a dalších na vydání zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování (sněmovní tisk č. 2)

V rámci mezirezortního připomínkového řízení jsme obdrželi uvedený návrh. K němu Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR (KZPS ČR) uplatňuje následující připomínky:

**Ke shora nadepsanému návrhu uvádíme, že s předloženým návrhem zásadně nesouhlasíme a v návaznosti na to doporučujeme vládě ČR přijmout nesouhlasné stanovisko.**

### Odůvodnění:

Návrh právní úpravy lobbování prošel již v minulosti legislativním procesem, když k němu již ve fázi návrhu věcného záměru zákona byly předkládány připomínky nejenom ze strany jednotlivých resortů, ale i ze strany zaměstnavatelských a odborových organizací. Návrh byl s řadou připomínek projednán v rámci Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí. Výsledkem byl vládní návrh zákona, který byl postoupen do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, avšak ani ten nebyl výsledkem potřebné shody. Proto také nedošlo k jeho schválení, a to zejména z důvodu rozdílných názorů na regulaci lobbingu napříč politickými stranami.

Výše uvedený návrh zákona o lobbování (předkládaný jako sněmovní tisk č. 1) sice vychází do značné míry z původního vládního návrhu, který připravila vláda v minulém volebním období (avšak zejména z upraveného znění komplexního pozměňovacího návrhu v rámci projednávání v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, nikoli zcela z původního vládního návrhu). Předkládaný návrh nadále zachovává dopad zákona na činnosti organizací zaměstnavatelů a odborových organizací při hájení důležitých zájmů zaměstnavatelů a zaměstnanců, přičemž nerespektuje příslušné Úmluvy mezinárodní organizace práce a zejména § 320 zákoníku práce.

Ve svém výsledku tedy jde o nový návrh právní úpravy, která by měla projít řádným legislativním procesem, včetně důkladného připomínkového řízení. Není tak akceptovatelné, aby takto důležitá právní úprava byla řešena formou poslaneckého návrhu, jakož i to, aby takto závažný návrh měla doporučovat vláda v demisi bez odpovídajícího projednání se zástupci zaměstnavatelů a zaměstnanců.

Proto s návrhem **zásadně nesouhlasíme** a také důrazně doporučujeme vládě přijmout k němu negativní stanovisko s tím, že by měl být dán dostatečný prostor nové politické

reprezentaci k celkovému nezávislému projednání případné legislativní úpravy pravidel lobbingu.

### **Další připomínky:**

#### **Obecné**

1) Považujeme návrh za zcela neadekvátní byrokratickou zátěž, která vůbec eventuální problémy s lobbingem neřeší. Navrhované povinnosti lze v praxi bez problému obcházet a plnit je budou ke své ujme jen ti, s jejichž činností žádné problémy nejsou. Podle našeho názoru by stačilo zavést pouze princip povinné registrace, jako je tomu v případě lobbingu u orgánů Evropské unie.

2) Pokud by již bylo politicky přijato, převzít návrh poslanců z minulého volebního období, považovali bychom za potřebné:

- a) nevylučovat z okruhu lobbovaných členy zákonodárných sborů
- b) upravit následující body:

#### **Motivační opatření k registraci**

V Části první Změna zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny se doplňuje bod 8, který zní:

*“V § 39 se na konci odstavce 5 doplňuje věta: “Lobbista zapsaný do registru transparentnosti dle zákona o lobbování má právo na udělení slova nejméně jednou ke každému bodu jednání i bez souhlasu výboru, požádal-li o to písemně nejpozději v okamžiku zahájení schůze výboru.”*

*“V § 43 se na konci odstavce 1 doplňuje věta: “Součástí zápisu jsou stanoviska podaná lobbisty zapsanými do registru transparentnosti, předloží-li je výboru nejpozději v den jednání výboru. Každý lobbista má právo připojit jedno stanovisko ke každému bodu jednání.”*

*“V § 117 se doplňuje nový odst. 5, který zní: “Lobbisté zapsaní v registru transparentnosti dle zákona o lobbování mají právo na vstup prostor Poslanecké sněmovny ve stejném rozsahu jako novináři – držitelé stálé akreditace. Podrobnosti stanoví vnitřní předpis vydaný Kanceláří sněmovny.”*

*“Doporučuje se změnit Legislativní pravidla vlády usnesením vlády následovně: V čl. 5, odst. 1 se doplňuje nové písmeno i., které zní: “Lobbisté zapsaní v registru transparentnosti dle zákona o lobbování, požádají-li písemně orgán, který věcný záměr vypracoval o to, aby byli o věcných záměrech informováni.”*

V návrhu se zrcadlí trvalý nedostatek všech doposud předložených návrhů na regulaci lobbingu v prostředí České republiky, které ukládají lobbistům povinnosti, nicméně jim nepřiznávají prakticky žádná práva. Vzhledem k tomu, že zákon zavádí významné skupině osob, která přichází do kontaktu se zákonodárci, omezení jejich doposud volného podnikání, doporučuje se proto zvážit rozšíření práv pro registrované lobbisty tak, aby byli motivováni k registraci.

#### **Zpřístupnění podvýborů veřejnosti**

V Části první Změna zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny se doplňuje bod 9, který zní:

*“V § 44, odst. 4 se slovo “neveřejné” mění na “veřejné”.*

Není žádný důvod, aby bylo jednání podvýborů Poslanecké sněmovny, na rozdíl od jednání jejích výborů neveřejné. Podvýbory jsou významným prvkem netransparentnosti v rámci legislativního procesu. Stejně jako u jednání výborů by měla platit zásada, že jednání může být veřejnosti uzavřeno rozhodnutím podvýboru, nikoli jen z principu.

Kontaktní osoby:

JUDr. Zdeněk Čáp

e-mail: [cap@scmvd.cz](mailto:cap@scmvd.cz)

tel: 224 109 314

Ing. Ševčík Pavel Ph.D.

e-mail: [sevcik@sps.cz](mailto:sevcik@sps.cz)

tel: 224 951 406

Dr. Jan Zikeš

e-mail: [zikes@kzps.cz](mailto:zikes@kzps.cz)

tel: 222 324 985

V Praze dne 30. listopadu 2021

**Jan Wiesner**  
prezident